



安全理事会

Distr.: General
20 March 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、 2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段和第 2393(2017)号决议第 6 段提交的第四十九次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的资料¹以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府和其他有关来源的信息。联合国系统各机构报告了 2018 年 2 月人道主义援助运送的数据。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2018 年 2 月

1. 2 月 24 日，安全理事会一致通过了第 2401(2018)号决议，其中除其他外，要求各方毫不拖延地在阿拉伯叙利亚共和国全境停止敌对行动至少连续 30 天，并立即互相接触，确保各方充分全面落实这项要求，以达成为人道主义目的持久停战，以便能够根据有关国际法安全、不受阻碍地持续提供人道主义援助和服

¹ 联合国人权事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、国际移民组织、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国难民事务高级专员公署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制、地雷行动处及政治事务部和人道主义事务协调厅提供了材料。



务，并对危重伤病员实施医疗后送。虽然在某些地区冲突减弱，但敌对行动并未停止。

2. 特别是在东古塔，上述决议通过后，空袭、炮击和地面攻势加剧，导致数百名平民丧生。联合国记录了 29 起袭击医疗设施的事件。尽管俄罗斯联邦宣布为人道主义目的每天停火 5 小时，以让平民通过 Wafidin 过境点离开，但很少有平民这样做。从东古塔向大马士革发动的炮击导致人员伤亡。

3. 2 月下旬，尽管仍有平民伤亡报告，但政府部队与非国家反政府武装团体在伊德利卜省南部和东部农村地区的战斗减缓。2017 年 12 月 15 日至 2018 年 2 月 10 日，记录有 385 000 人在境内流离失所，他们迁往该省中部和北部地区。2 月 20 日，由沙姆法塔赫阵线(前努斯拉阵线)领导的黎凡特解放组织与名为叙利亚解放阵线的非国家反政府武装团体联盟之间爆发战斗，扰乱了平民生活，导致人道主义组织的工作和联合国跨界运送不得不中断几天。

4. 据报 2 月份约有 20 000 名平民返回拉卡市，尽管这样做尚不安全。全市范围内普遍存在爆炸物危害，包括未爆弹药、地雷和简易爆炸装置，这继续对平民和人道主义工作者构成重大威胁。据当地伙伴报告，自 2017 年 10 月伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)重新夺回该市以来，已有大约 130 名平民被炸死，658 人受伤。

5. 联合国向数百万需要救济的民众提供了人道主义援助，其中约 200 万人得到定期运送的粮食援助。进入难以到达和被围困地区仍然是一项挑战，只有一支机构间车队于 2 月 14 日进入被围困的东古塔纳沙比耶围困点，向那里的 7 200 人提供了援助。

6. 联合国估计，目前约有 230 万人(12 月的估计数为 290 万人)生活在阿拉伯叙利亚共和国境内难以到达和被围困地点，其中包括在 8 个被围困地点的 413 920 人(12 月的相应数字为 417 566 人)，大马士革农村省 Bayt Jinn 已从被围困地点清单中删除。

3. 2 月 24 日，安全理事会一致通过了第 2401(2018)号决议，其中要求各方毫不拖延地停止敌对行动；在阿拉伯叙利亚共和国全境持久停战至少连续 30 天，以便能够根据有关国际法安全、不受阻碍地持续提供人道主义援助和服务，并对危重伤病员实施医疗后送；在开始停止敌对行动后立即每周部署人道主义车队。决议还要求各方解除对居民区的围困，包括对东古塔、耶尔穆克、富瓦和科夫拉亚的居民区的围困。安理会申明停止敌对行动不适用于针对被安理会指认的恐怖主义团体及与其有关联者开展的军事行动。

4. 为支持执行决议，我的叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉牵头与设在日内瓦的叙利亚国际支持小组人道主义工作队开展了密集外交，工作队由特使的高级顾问扬·埃格兰领导，俄罗斯联邦和美利坚合众国担任共同主席。

5. 尽管通过了上述决议并为执行决议开展了外交努力，暴力活动仍在继续，特别是在东古塔及其他一些地区，包括阿夫林、伊德利卜部分地区和大马士革市及郊区，这些活动造成平民伤亡和流离失所，医院和学校等民用基础设施受损。军事活动也影响到联合国机构及其合作伙伴提供拯救生命的人道主义援助的能力。

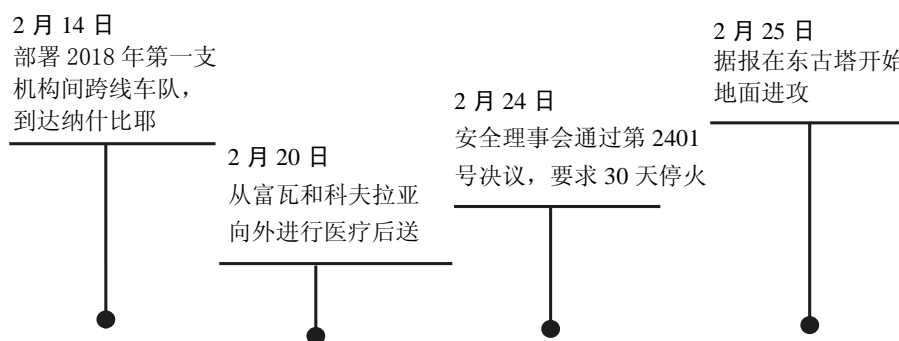
6. 在被围困的东古塔飞地各处，空袭和每天发生的炮击击中杜马、哈拉斯塔、艾因塔马、Irbīn、Zamalka、Saqba、Hammurah、Misraba、Mudayra、Jawbar、Jisrayn 和纳沙比耶，造成平民伤亡，民用基础设施遭到破坏。还有新指控称发生了氯气袭击。本报告附件提供了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告的伤亡情况清单。联合国记录了 29 起袭击医疗设施事件，其中 14 起是针对医院、11 起针对保健中心、2 起针对救护车站、1 起针对精神病医院、1 起针对医疗仓库。2 月 25 日，地面攻势加强，数千人逃往杜马和 Kafr Batna。据报市场关闭，只有少数几家商店不定时开业。基本商品的价格仍远远超出大多数居民的购买力，面包价格是大马士革的 15 至 20 倍。

7. 2 月 27 日，东古塔的三个主要武装反政府团体——伊斯兰军、拉赫曼军团和自由沙姆人运动以书面形式确认他们承诺执行第 2401(2018)号决议，包括确保人道主义准入并将黎凡特解放组织、努斯拉阵线和基地组织的所有人员以及属于这些团体的所有人逐出东古塔(见 S/2018/169)。2 月 26 日俄罗斯联邦宣布，从 2 月 27 日起为人道主义目的每天停火 5 小时，以让平民通过 Wafidin 过境点离开东古塔。据报有两人离开，但据报告在飞地内的非国家反政府武装团体不让一些人离开。

8. 还继续从东古塔向大马士革居民区发动袭击，造成人员伤亡，民用基础设施遭到破坏。

图一

2018 年 2 月的重要日期



9. 2 月下旬，尽管仍有平民伤亡报告，但政府部队与非国家反政府武装团体在伊德利卜省南部和东部农村地区的战斗减缓。2017 年 12 月 15 日至 2018 年 2 月 10 日，记录有 385 000 人流离失所，他们迁往该省中部和北部地区。其中许多逃离者之前已经流离失所，不得不住在临时简易营地或露天而居。正式营地都在 400% 地超负荷运作。两个非国家反政府武装团体-自由沙姆人运动和努尔丁·赞吉营联合形成了叙利亚解放阵线，他们对在伊德利卜省和阿勒颇省西部的黎凡特解放

组织发动袭击，使局势进一步恶化。平民行动受阻，联合国跨界运送延迟数天，人道主义合作伙伴的行动环境更加困难。

10. 2 月 19 日开始，有报告称在伊德利卜省被围困城镇富瓦和科夫拉亚的居民区出现了狙击手活动和炮击事件。2 月 20 日，当地消息来源称，叙利亚阿拉伯新月会将 5 名病人及其家属(共 16 人)撤离这两个城镇，送往政府控制区的医院。

11. 土耳其部队与附属“幼发拉底之盾行动”的叙利亚非国家反政府武装团体联手，继续在阿勒颇省阿夫林开展“橄榄枝行动”。1 月 20 日，土耳其常驻纽约联合国代表团表示，土耳其“于 2018 年 1 月 20 日展开军事行动……以图确保[该国的]边境安全[和]消灭在阿夫林的恐怖分子”(见 S/2018/53)。有报告称出现平民伤亡和流离失所现象。据报地方当局也限制行动，大多数平民不得离开该地区的检查站。不过 1 月 20 日以来，已登记有大约 5 000 人从阿夫林地区流落到阿勒颇省的其他地方。

12. 据报 2 月份约有 20 000 名平民返回拉卡市，2017 年 10 月以来回返平民总数估计为 86 600 人。全市范围内普遍存在爆炸物危害，包括未爆弹药、地雷和简易爆炸装置，这继续对平民和人道主义工作者构成重大威胁。对这种爆炸性危险物进行系统调查、标识和随后清除，是使平民安全返回和安全运送人道主义援助的先决条件。保健行为体每周平均接治大约 25 至 30 个爆炸引起的平民伤亡病例。随着越来越多的家庭返回，受害儿童尤其是男孩的数目在增加。自 2017 年 10 月伊黎伊斯兰国重新夺回该市以来，已有大约 130 名平民被炸死，658 人受伤。拉卡市的医疗和其他服务仍然有限，只有一家产科医院和一个保健诊所在运行。缺少清洁水是另一个令人严重关切的问题。由于地雷、诱杀装置和战争遗留爆炸物遍布各处，人道主义机构仍强调平民返回该市并不安全。鉴于这种状况，人道主义组织在当地的有限存在。

13. 政府部队和叙利亚民主力量继续与伊黎伊斯兰国在德尔祖尔省南部农村沿幼发拉底河东岸及与伊拉克边界沿线发生冲突，据报造成平民伤亡和小规模流离失所。爆炸危险物污染也是一个威胁，在本报告所述期间据报已造成 26 人死亡。该省估计有 325 000 万人仍然需要援助。优先需求包括保健支助、水和环境卫生。在德尔祖尔市，由于瓦砾堆集和存在爆炸物危险，许多街道仍无法进入。据报该市 60% 以上遭到破坏，住房有限，导致房租上涨。

14. 国防部公开报告称，政府部队及其盟友 2 月份在阿勒颇省、哈马省、伊德利卜省和大马士革农村省开展了军事行动。

15. 2 月 8 日，名为“坚定决心行动”的多国联合部队(美国领导的联盟)发表声明，宣布：

叙利亚亲政权部队 2 月 7 日对牢固的叙利亚民主力量总部发动了无端袭击。袭击发生时，联盟咨询、协助和支援人员正与叙利亚民主力量伙伴在商定的幼发拉底河消除冲突线以东 8 公里处同地办公。为了保卫联盟及伙伴部队，联盟对袭击部队实施了打击，以击退针对正在执行全球联盟击溃达伊沙任务

的伙伴发动的这一侵略行为。联盟继续致力于着重在幼发拉底河中部河谷开展击溃达伊沙的任务，并维护其不容谈判的自卫权利。

16. 美国国防部还公开报告说，2 月份联盟对德尔祖尔省和哈塞克省的伊黎伊斯兰国目标进行了 135 次袭击，其中 129 次是在德尔祖尔 Abu Kamal 附近。

保护

17. 空中和地面袭击继续造成平民伤亡，民用基础设施遭到破坏和损毁。继续向人口居住区发射爆炸武器，滥杀滥伤平民，摧毁和破坏重要基础设施，使各个社区到处散布着危险品，造成平民伤亡，并妨碍人道主义援助准入。在某些地区，简易爆炸装置的使用使爆炸性危险物的威胁愈加复杂。平民大量伤亡，民用基础设施遭到严重破坏。这一现象强烈表明，违反区分、相称和预防等根本原则的行为依然存在，禁止发动不加区分的攻击的规定仍未得到遵守。战斗对儿童的影响尤其严重。2017 年是冲突开始以来该国儿童死亡人数最多的一年。

18. 战斗继续影响到民用基础设施，包括医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据人权高专办收到的资料，各省发生的平民伤亡事件可能涉及违反国际人道主义法。人权高专办记录了据称由冲突各方，包括政府部队及其盟友、非国家反政府武装团体及其盟友以及安全理事会认定的恐怖主义团体实施的事件。

19. 除了人权高专办记录的违反事件，政府也向人权高专办提供了涉嫌违反事件的信息。联合国不能独立核实这些指控信息。在 2 月 14 日和 15 日收到的普通照会中，阿拉伯叙利亚共和国常驻日内瓦代表团声称，“2018 年 1 月 22 日至 2 月 12 日期间，恐怖团体向大马士革发射了 85 枚火箭弹”，“总共 44 名平民被炸死，158 名平民受伤，其中主要是妇女和儿童”。此外，在 2 月 27 日收到的一份普通照会中，常驻代表团提供了一份清单，说明“向大马士革市居民区发动迫击炮、导弹和狙击手袭击的情况，其中列有 2 月 21 日至 24 日恐怖主义武装团体在阿拉伯叙利亚共和国境内发动恐怖袭击的次数、地点和造成的平民包括儿童伤亡数字”。该照会称，“共有 5 名平民死亡，123 名平民受伤，其中主要是妇女和儿童”。

20. 尽管人权理事会在其第 S-18/1 和 19/22 号决议中呼吁叙利亚当局与人权高专办合作，包括设立一个负责保护和促进人权的外地机构，但人权高专办提交的报告仍然有限，因为政府尚未准予其进入该国。

21. 联合国及其保健合作伙伴 2 月份核对了影响到保健设施和人员的 41 起袭击事件，其中 29 起发生在大马士革农村省东古塔地区，10 起在伊德利卜省，大马士革省和哈马省各 1 起。袭击共造成至少 19 人死亡，28 人受伤，其中包括 4 名保健工作人员死亡、7 人受伤。袭击事件具体如下：大马士革农村省、伊德利卜省、哈马省和大马士革省发生 22 起袭击医院事件，大马士革农村省和伊德利卜省 15 起袭击卫生保健中心事件，大马士革农村省 2 起袭击救护车系统的事件(7 辆救护车受损)，大马士革农村省 1 起袭击医疗仓库事件和伊德利卜省 1 起袭击血库事件。

22. 教育设施也继续受到战斗的影响，经联合国核实有 3 次袭击影响到学校和儿童。2 月 2 日，在大马士革农村省 Jdeideh El-Fadel 村的一所学校，9 名儿童因未爆弹药爆炸而严重受伤。2 月 6 日，在对伊德利卜省西南部 Tarmala 村 Shamali 居民区的空袭中，一所中学被击中，造成局部损毁。2 月 8 日，大马士革农村省 Irbin 的一所学校在空袭中遭到严重破坏。2 月 21 日，一枚迫击炮弹击中大马士革农村省贾拉马纳难民营附近，据报在联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)学校上学的两名 14 岁男生被炸死，当时他们正在放学回家的路上。据报另有 2 名儿童受伤。

人道主义援助准入

方框 2

关于人道主义援助准入的要点

1. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助，包括从阿拉伯叙利亚共和国境内提供援助。经常方案工作通过 1 744 次运送，为 200 多万人提供了粮食援助。
2. 一个联合国机构间车队于 2 月 14 日抵达被围困地点东古塔的纳沙比耶，为 7 200 人提供了援助。按照 1 月-2 月计划获得援助的总人数为 7 200 人，占最初按照该计划为之提出援助准入请求的 844 720 人的 0.8%。
3. 跨境援助依然是人道主义应对行动的一个关键部分。2 月，499 辆卡车分 17 批向该国北部和南部地区超过 100 万名需要救济者送去了生存援助。

23. 由于冲突正在进行、冲突线不断改变、行政障碍以及冲突各方对人员和货物流动的蓄意限制，在许多地区向需要救济者提供人道主义援助仍然极其困难。尤其是，联合国及其合作伙伴向生活在被围困和难以到达地区的人提供援助仍然是一项重大问题。尽管设立了一个三方协调机制来解决这类问题，但官僚障碍，例如政府不发便利函，仍然是拖延运送或未能运送援助的重要因素。该机制的最后一次会议于 2017 年 12 月 12 日举行，但会议在准入相关问题上没有取得突破。

24. 据联合国估计，截至 2018 年 2 月，有 413 920 人生活在八个被围困地区，而相比之下，2017 年 12 月为 417 566 人)。大马士革农村省有 3 646 名人口的 Bayt Jinn 飞地已从被围困地点清单中删除，因为 12 月下旬达成了一项地方协议。但该飞地仍在难以抵达地区的名单上，因为人道主义援助准入和平民行动自由仍然受到限制。一个地区被武装行为体包围，导致平民和伤病员一直无法正常离开、人道主义援助一直无法正常进入，就被联合国认定为被围困地区。在八个被围困地点中，5 个地区(占被围困人口总数的 95%)被政府部队围困，1 个地区(占被围困人口总数的 3%)被政府部队和非国家反政府武装团体两方面围困，2 个地区(占被围困人口总数的 2%)被非国家反政府武装团体围困。此外，估计还有约 190 万人生活在难以抵达地点。这一数字比以前估计的 249 万少，主要原因是大马士革

农村省的援助准入情况获得改善，特别是在 Tall 周围、该国东北部部分地区尤其是拉卡周边的农村地区，以及哈塞克省和德尔祖尔省的某些区。

25. 按照 2018 年 1 月和 2 月的联合国机构间车队运输计划要求进入被围困和难以到达地区的 26 个地点，目的是援助共计 844 720 人。车队是为有多部门需要并且准入有限的地区准备的，以确保联合国的支持以需求为依据。仅有一个车队得以部署到东古塔的纳沙比耶，为 7 200 人提供援助(见表 1)。按照 1 月-2 月计划获得援助的总人数为 7 200 人，占最初为之提出援助准入请求的总人数的 0.8%。这一数字不包括其他人道主义行为体运送补给品的车队。

表 1

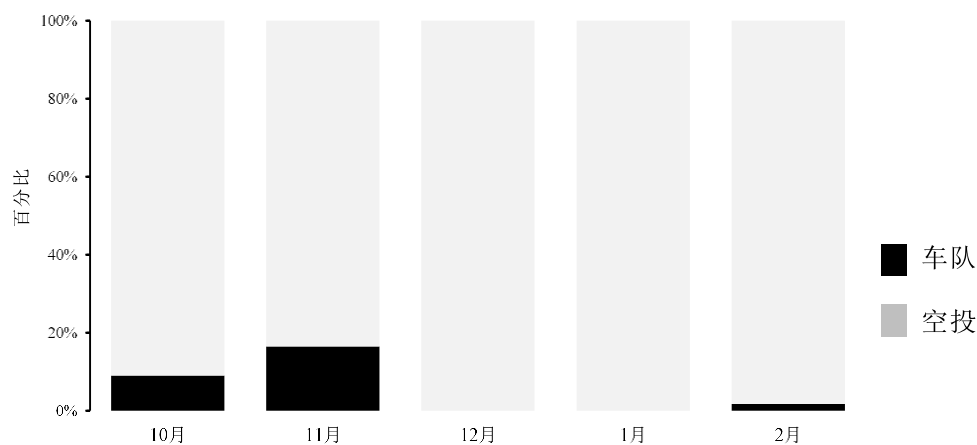
2018 年 2 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	请援目标(受援人数)	实际受援人数	援助类型
2 月 14 日	纳沙比耶	16 500	7 200	多部门

26. 一些机构继续单独提交单一机构运送请求。这些运送在某一机构经常方案进出不太困难的地区开展。2 月，世界粮食计划署(粮食署)向叙利亚当局提交了 1 744 份正式请求，以获得向该国各地运送粮食援助的便利函，这些请求全部获得批准。联合国难民事务高级专员公署(难民署)提交了 28 份便利函申请，以运送核心救济物品和生计包，其中 22 项申请获得批准，6 项由于安全原因被驳回。

图二

联合国机构间跨线人道主义行动每月援助被围困地区人数百分比



27. 联合国的合作伙伴在响应该国东北部援助需求方面仍然面临挑战，包括因行政限制、需要获得安全核准才能进出受限地区以及危险爆炸物污染严重造成的挑战。由于国家和地方当局的限制 2018 年 1 月暂停非政府组织活动，影响到 25 个国内非政府组织。1 月 31 日达成了一项协定，允许在叙利亚东北部恢复联合国经常方案，也允许一些人道主义合作伙伴恢复工作。但是，这一协定的有效期仅为两个月，而且涵盖的合作伙伴数量有限。必须允许所有人道主义合作伙伴继续不受限制地向境内流离失所者营地和收容社区受影响民众提供迫切需要的援助，包

括遏制那些迫使流离失所者在不安全和可持续的条件下回返的推动因素。联合国继续与地方行政机构及哈塞克省省长接触，以便找到国内非政府组织登记问题的长期解决方案，使人道主义工作能在东北部充分、不受阻碍地恢复。

图三

2018 年 2 月机构间跨线人道主义行动



28. 据世界卫生组织(世卫组织)称，在车队运送的用于拯救和维持生命的医疗用品中，有足以进行 3 810 次治疗的用品被叙利亚当局拒绝或从车队移除。表 2 列出了被移除的治疗用品和供给品详情。原先预定作为机构间车队计划的一部分运送更多的医疗用品，但 2 月只有 1 个机构间车队成行。

表 2

2018 年 2 月人道主义车队被移除的医疗用品

地点	治疗次数	用品类型
纳沙比耶	3 810	注射器、静脉导管、无菌手术手套、麻醉药、肾上腺素、抗哮喘药

人道主义应对

29. 联合国人道主义机构及其伙伴通过一切可利用方式向数百万需要救济的民众提供了援助，包括：从阿拉伯叙利亚共和国境内开展经常方案工作，无需跨过冲突线就将人道主义物资送达需要救济的民众；跨线运送，从该国境内跨过冲突线提供援助；跨境运送，从约旦和土耳其向需要救济的民众提供援助(见表 3 和表 4)。除了联合国及其合作伙伴以外，非政府组织也继续向有需要者提供生存援助。许多被非国家反政府武装团体控制的地区的地方当局也继续在可能情况下提供服务。

表 3

2018 年 2 月联合国及其他组织通过一切方式援助的民众

组织	获得援助的人数
联合国粮食及农业组织	60 000
国际移民组织	32 760
联合国难民事务高级专员公署	2 747 460
联合国儿童基金会	1 500 000
联合国开发计划署	256 534
联合国人口基金	57 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	247 480
世界粮食计划署	2 703 725
世界卫生组织	1 321 068

30. 根据安全理事会第 2165(2014)号、第 2191(2014)号、第 2258(2015)号、第 2332(2016)号和第 2393(2017)号决议规定的条件，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国境内跨境运送援助(见图四)。根据这些决议，联合国在每次运送援助货物之前提前向叙利亚当局发出通报，其中包括援助货物的内容和目的地以及预期将援助的受益人数量。

31. 自 2014 年 7 月在安全理事会第 2165(2014)号决议通过后开始跨境行动以来，联合国已完成了超过 752 批的跨境物资运送，动用卡车超过 19 124 辆次(从土耳其出发经巴布哈瓦 13 037 辆次，经巴布萨拉姆 1 941 辆次；从约旦出发经拉姆萨 4 146 辆次)。这些行动补充了国际和叙利亚非政府组织提供的援助，这类援助为来自邻国的另外数百万人提供了服务。

32. 联合国及其执行伙伴通过从土耳其和约旦的跨境运送向超过 650 000 人提供了粮食援助(见表 4)。此外，联合国还通过跨境机制开展了卫生和医疗运送行动，提供了 77 000 多次治疗。联合国儿童基金会(儿基会)通过四批次转运，在阿拉伯叙利亚共和国北部提供了冬季用品、儿童保护援助、营养、教育、保健以及水、环境卫生和个人卫生用品。分别向 5 000 名儿童提供了冬衣，向 25 000 名儿童提供了毯子。40 500 名儿童获得了包括套装娱乐用品在内的儿童保护用品。向 39 725 名妇女和儿童提供了营养品，包括高能量饼干和微营养素。为 50 500 名儿童提供

了教育用品，包括书包和“盒装”学校。为 35 000 人提供了保健用品，包括基本药物和设备；为 32 500 人提供了水、环境卫生和个人卫生用品，包括家庭盥洗用具包和净水片剂。在德拉省和库奈特拉省分两批次转运了水、环境卫生用品和营养补给品。为 475 000 人提供了水消毒剂，并为 27 000 多人提供了营养用品，包括微营养素和高能量饼干。

33. 此外，世卫组织和儿基会与卫生部合作进行了一轮灭活脊髓灰质炎疫苗免疫接种运动，作为应对该疾病爆发的第二阶段工作的一部分，该运动在大马士革、哈塞克省、阿勒颇省部分地区以及大马士革农村省 Jaramana 县圆满结束。共有 233 518 名 2 至 23 个月大的儿童接种了疫苗，占 330 000 名儿童这一估计目标的 71%。

34. 近东救济工程处于 2018 年 1 月 14 日发起了 2018 年第一轮现金援助，对象是多达 418 000 名需要援助的巴勒斯坦难民。2 月期间，186 167 名受益人(52 405 个家庭)收到供两个月使用的现金援助，共计 6 400 万美元。此外，近东救济工程处在 1 月启动了第一轮针对特困情况的粮食援助。2 月期间，4 378 人(1 440 个家庭)收到 2 808 个食品包。

35. 截至 2018 年 2 月 26 日，难民署在其过冬方案框架内向德尔祖尔省、腊卡省、哈塞克省、库奈特拉省、哈马省、霍姆斯省、阿勒颇省、苏韦达省、拉塔基亚省、塔尔图斯省、德拉省、大马士革省和大马士革农村省的 100 多万人分发了 170 多万核心救济物品，包括电热毯、额外塑料布和冬衣箱。难民署及其合作伙伴还继续加强应对境内流离失所者、回返者和其他受危机影响民众的保护需求。为此，开展了 4 088 次保护行动，使 65 871 人受益，其中通过一般保护工作援助了 54 261 人，通过儿童保护活动援助了 1 527 人，通过 400 多次关于预防性暴力和基于性别的暴力的提高认识运动和在 12 个省开展的应急救援工作援助了 10 083 人。联合国人口基金通过开展生殖健康及性暴力和基于性别的暴力方面的工作援助了 294 723 人。

36. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展业务，监测六个联合国实体运送 17 批货物过程中使用的 499 辆卡车，确认每批货物的人道主义性质，并在运送每批货物之后通知叙利亚当局。联合国就运送的所有货物提前 48 小时通知政府。一旦进入该国，联合国合作伙伴确保货物运抵指定仓库。联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助进行独立核查，并监测分配和(或)服务提供情况。该机制继续得到约旦和土耳其两国政府的良好合作。

图四

2018 年 2 月联合国及其伙伴跨境人道主义援助的受益者人数，按群组分列

(以千计)

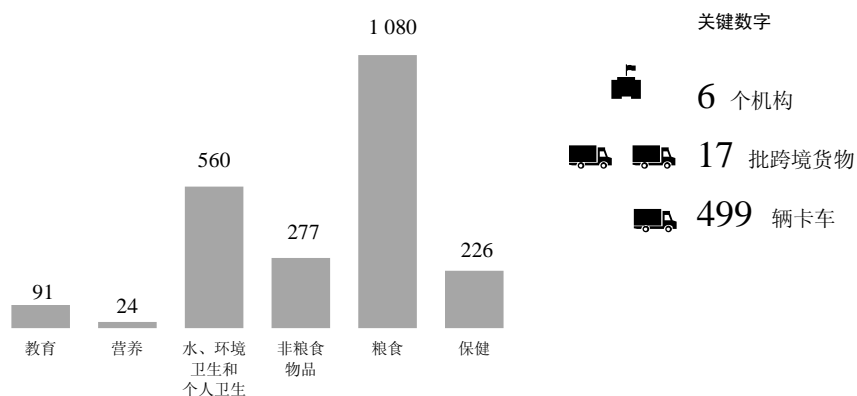


表 4

2018 年 2 月跨境运送受益者人数，按部门和县区分列

省	县区	教育	粮食	保健	非粮食物品	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	Bab	—	—	2 500	—	—	2 500
阿勒颇	I'zaz	64 170	138 875	—	—	—	39 960
阿勒颇	Jarabulus	1 105	—	14 973	—	—	5 000
阿勒颇	Jabal Sim'an	17 000	87 850	—	18 000	—	12 000
苏韦达	苏韦达	—	1 685	—	—	—	—
德拉	Sanamayn	—	18 075	38 000	—	2 082	—
德拉	德拉	—	145 522	243 387	—	10 757	—
德拉	Izra'	—	60 139	115 470	—	—	—
哈马	Suqaylibiyah	14 500	—	—	—	—	—
哈马	Muhradah	6 500	—	—	—	—	—
伊德利卜	Ma'arah	18 300	25 000	—	—	—	9 072
伊德利卜	埃里哈	11 800	56 250	—	—	—	—
伊德利卜	哈里姆	33 500	407 140	10 000	19 990	6 275	31 439
伊德利卜	伊德利卜	24 500	106 850	—	53 026	—	474
伊德利卜	Jisr al-Shugur	35 000	—	62 000	—	3 450	80 000
库奈特拉	Fiq	—	2 250	6 000	—	1 664	10 200
库奈特拉	库奈特拉	—	29 884	67 400	—	—	86 465

37. 俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的信息简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

38. 2 月份向政府提交了共 80 份新的联合国签证申请。其中 50 份获得批准，28 份尚无结果，2 份被拒。2017 年 12 月和 2018 年 1 月提交的 80 份签证申请中，有 56 份获得核准，24 份尚无结果。2 月共提交了 55 份签证延期申请，其中 35 份已获核准，20 份尚无结果。另有 1 月提交的 30 份签证延期申请在 2 月获批。尽管提出了正式请求，但由于数月未签发签证，一些驻阿拉伯叙利亚共和国的联合国实体有相当数量的工作人员不能到位或无法由人替任。

39. 共有 23 个国际非政府组织向阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

40. 联合国系统各机构、基金和方案的方案执行工作是在受交战方之间频繁发生的冲突、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击影响的地区开展的。此外，与武装冲突有关的活动使得一些行动区受到危险爆炸物的严重污染，给在这些地区开展联合国工作造成更严重的风险。2 月 12 日，一枚迫击炮弹击中中东救济工程处在大马士革的 Zahirah 配送中心。据报造成了少量损失。

41. 自冲突爆发以来，已有数十名人道主义工作人员丧生，包括 22 名联合国或联合国系统各机构的工作人员(其中 18 人为中东救济工程处工作人员)、66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员或志愿者以及 8 名巴勒斯坦红新月会工作人员或志愿者。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。

42. 共有 27 名联合国系统各机构和方案的工作人员，包括 1 名联合国开发计划署工作人员和 26 名中东救济工程处工作人员正遭到羁押或失踪。

三. 意见

43. 我欢迎通过第 2401(2018)号决议。的确，在某些地区冲突强度有所降低，但敌对行动一直没有停止。特别是决议通过以来，东古塔的空袭、炮击和地面进攻加剧了，夺去了成百上千名平民的生命。

44. 经过会员国和冲突各方几个月的外交接触，阿拉伯叙利亚共和国各地的军事行动仍然升级，造成更多平民丧生和破坏。这一事态发展令人震惊。而遭受长远毁灭性后果的却是平民。我提醒各方遵守国际人道主义法和人权法规定的义务。各方在任何时候都必须尊重平民和民用基础设施，并始终小心使之免遭伤害。各方也必须撤离、照顾、保护伤员和病人，并尊重、保护医务人员和医疗设施。打击受到安全理事会指认的恐怖主义团体的努力不能凌驾于这些义务之上。

45. 追究严重侵犯行为者的责任是国际法的规定，也是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的核心所在。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院。我还促请所有冲突方、会员国、民间社会和整个联合国系统与“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所定最严重罪行者的国际公正独立机制”充分合作。

46. 联合国及其执行伙伴继续侧重于帮助那些最需要帮助的人，包括 560 万被认为迫切需要帮助者。不偏不倚、基于需要的办法意味着联合国将继续寻求以有原则的方式向数百万人提供援助和服务，无论他们身在何处。

47. 我的特使正坚定不移地致力于执行第 2254(2015)号决议，并寻求这场可怕冲突的政治解决之道，这场冲突在 3 月已进入残酷的第八年。我请所有会员国继续支持他的努力，特别是为此继续与谈判各方互动，鼓励他们建设性地致力于由联合国牵头在日内瓦举行的叙利亚内部会谈，并支持成立一个制宪委员会。在这项工作中我将继续向我的特使提供最充分的支持。

48. 我们的共同目标应当是减轻并结束叙利亚人民的苦难。叙利亚人民的迫切需要已经表达的非常清楚，并在第 2401(2018)号决议中得到了确认。平民需要的是停止敌对行动，获得保护，获得基本物品和服务，以及停止围困。冲突各方必须优先考虑并加倍努力以政治手段结束这场战争。如果这些方面的问题得到统筹处理，是可以减轻并切实结束叙利亚人民的苦难、实现该国可持续和平的。

附件

2018 年 2 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的事件*

大马士革市和大马士革农村省

- 2 月 2 日, 反对派控制的 Hamuriyah 的住宅区遭到地面袭击, 据报一名男童受伤。同日, 住宅区遭到两次袭击, 3 名平民丧生, 至少 20 人受伤, 包括五名儿童。
- 2 月 4 日, 反对派控制的杜马一个住宅区遭到地面袭击, 据报 6 名平民丧生, 包括两名妇女和两名男童, 另外至少 30 人受伤, 其中一名妇女第二天死亡。
- 2 月 5 日, 反对派控制的 Hazzah 一个住宅区遭到空袭, 据报 6 名平民丧生, 包括两名女童和一名救护车司机。
- 2 月 5 日, 反对派控制的 Irbin 的住宅区遭到空袭和地面袭击, 据称 5 名平民丧生, 包括一名妇女和两名女童。
- 2 月 5 日, 反对派控制的 Bayt Siwa 一个住宅区遭到空袭, 据报 10 名平民丧生, 包括两名妇女和两名男童。
- 2 月 6 日, Hamuriyah 一个住宅区遭到空袭, 据称 4 名平民丧生, 包括一名妇女和一名儿童, 另外至少 20 人受伤。
- 2 月 6 日, 反对派控制的 Saqba 一个住宅区遭到空袭, 几幢住宅楼被毁坏, 据称 3 名平民丧生, 另外至少 15 人受伤, 其中有妇女和儿童。
- 2 月 6 日, 反对派控制的 Kafr Batna 一个住宅区遭到空袭, 据报 6 名平民丧生, 包括一名儿童, 另外至少 50 人受伤。一所幼儿园所在的建筑也遭到空袭, 该建筑被部分摧毁。
- 2 月 6 日, Kafr Batna 两遭到空袭, 据报一个医疗点的心理保健部门被毁坏, 一个医疗诊所被击中, 没有人员伤亡报告。
- 2 月 6 日, Irbin 的住宅区遭到空袭, 据报 12 名平民丧生, 包括一名男护士、三名妇女和四名男童, 另外至少 50 人受伤。12 名死者中有一家六口, 据称他们居住的楼房被炸塌, 当时他们正在楼内。
- 2 月 6 日, 反对派控制的 Zamalka 一个住宅区遭到空袭和地面袭击, 据报 4 名平民丧生, 包括一名妇女和一名女童。
- 2 月 6 日, 反对派控制的 Harasta 一个医疗设施遭到空袭, 据报该设施内一名援助人员的儿子丧生, 另外 7 名平民受伤, 包括一名援助人员。

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议, 本说明列述当地事态发展和月内发生且联合国人权事务高级专员办事处得以核实的事件, 涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。所提供的资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本说明并非报告所述期间在阿拉伯叙利亚共和国境内发生的所有违反国际人道主义法和践踏国际人权法行为的详尽清单。

- 2月6日，杜马的住宅区遭到空袭，据称至少31名平民丧生，包括12名妇女和四名男童，据报另外100多人受伤，包括37名儿童和27名妇女。据报这些地点还遭到地面袭击，当地救援队至少2名志愿人员在向平民提供支助时受伤。
- 2月6日，反对派控制的Mudayra附近一个住宅区遭到空袭，据称3名平民丧生，包括两名妇女，另外至少25人受伤。该地区一所学校被毁坏，当时校内无人。
- 2月6日，Misraba一个住宅区遭到空袭，据报5名平民丧生，包括两名妇女和两名男童，另外至少40人受伤。
- 2月6日，政府控制的Jaramana市Homs地区遭到地面袭击，据报2名男童丧生，4名平民受伤，包括一名妇女。
- 2月6日，政府控制的大马士革老城Bab Tuma地区一个公交车站附近遭到地面袭击，据称2名平民丧生，另外7人受伤，包括一名少年。
- 2月7日，Hamuriyah的住宅区遭到空袭，据称至少9名平民丧生，包括四名男童、两名女童和两名妇女，另外至少25人受伤，其中有妇女和儿童。
- 2月7日，Bayt Siwa的住宅区遭到空袭，据报10名平民丧生，包括一名男子、他的两个儿子、另一名男童和两名女童，另外至少15人受伤，包括三名妇女和三名儿童。
- 2月7日，杜马的住宅区遭到空袭和地面袭击，据称至少19名平民丧生，包括五名妇女和三名男童，另外至少30人受伤。
- 2月8日，政府控制的大马士革Amarah住宅区Faysal街遭到地面袭击，据报一名平民丧生。
- 2月8日，政府控制的大马士革农村省Assad郊区一个住宅区遭到地面袭击，据报2名平民死亡，另外7人受伤，包括三名妇女。
- 2月8日，Hamuriyah一个住宅区遭到空袭，据报6名平民丧生，其中有一名男童，另外至少17人受伤。
- 2月8日，Irbid的住宅区遭到一系列空袭，几幢住宅楼被炸塌，当时楼内有平民在地下室躲避。据报空袭造成26名平民丧生，包括两名妇女、八名男童、两名女童和一名援助人员，另外至少115人受伤。据报住宅区还遭到多次地面袭击。
- 2月8日，反对派控制的Jisrayn镇住宅区在遭到地面袭击之后又遭空袭，据报16名平民丧生，包括五名妇女、两名男童和一名女童，另外至少25人受伤。
- 2月8日，杜马的住宅区遭到空袭和地面袭击，据报5名平民丧生，包括一名妇女和一名女童，另外至少30人受伤。

- 2月8日，Saqba 的住宅区遭到数次空袭，据报 3 名平民丧生，包括一名妇女和两名男童，另外至少 12 人受伤。
- 2月8日，Harasta 一个住宅区遭到空袭，附近一个教育慈善机构的一名教师和一名成人学生在离开该机构时遇袭丧生。
- 2月9日，Irbid 的住宅区遭到空袭，据报 7 名平民丧生，另外至少 7 人受伤，包括一名妇女和几名儿童。
- 2月9日，杜马的住宅区遭到空袭，据称 5 名平民丧生，包括两名女童，另外至少 50 人受伤。
- 2月9日，Harasta 一个住宅区遭到空袭，据报 6 名平民丧生，包括一名男童和一名女童，另外至少 6 人受伤。
- 2月9日，政府控制的大马士革北部 Warwar 一个住宅区遭到地面袭击，其中一次袭击击中一所住宅楼，据称引发火灾，造成 2 名平民丧生，另外 4 人受伤。
- 2月19日，反对派控制的 Utaya 半农村地区一个农场遭到空袭和地面袭击，据报 6 名平民丧生，其中有一位母亲和她的孩子(一名男童和三名女童)。
- 2月19日，Jisrayn 的住宅区遭到空袭，据报 4 名平民丧生。
- 2月19日，Hamuriyah 的住宅区遭到数次空袭，据报至少 20 名平民丧生，包括两名妇女、两名男童和一名女童，另外至少 35 人受伤。据称该地区在空袭之前和之后还遭到了地面袭击。
- 2月19日，Saqba 的住宅区遭到空袭，据称至少 13 名平民丧生，包括两名妇女和一名女童，另外至少 45 人受伤。
- 2月19日，Kafr Batna 的住宅区遭到两次空袭，据报 2 名平民丧生，包括一名妇女，另外至少 30 人受伤。
- 2月19日，Misraba 的住宅区遭到空袭和地面袭击，据报 10 名平民丧生，包括一名妇女、一名男童和两名女童。
- 2月19日，杜马的住宅区遭到空袭，据称至少两名女童和一名男童丧生，另外至少 20 人受伤。
- 2月19日，Hazzah 一个住宅区遭到空袭，据报 7 名平民丧生，包括五名妇女和一名儿童，另外至少 30 人受伤。
- 2月19日晚，据报住宅区的几个医疗设施因空袭导致部分毁坏或停业，包括位于 Hazzah 住宅区的 Hayat 医院、Saqba 的产科医院、Saqba 一个医疗点以及位于 Marj 半农村地区的一所医院，据报一名医生丧生，至少一名病人受伤。

- 2月20日, Bayt Siwa 一个住宅区遭到空袭, 据报 22 名平民丧生, 包括八名妇女、七名儿童和一名急救人员。
- 2月20日, Hamuriyah 的住宅区遭到空袭, 据称 5 名平民丧生, 包括一名妇女、一名援助人员和一名媒体工作人员, 另外至少 15 人受伤。
- 2月20日, Irbid 的住宅区遭到空袭, 据报 7 名平民丧生, 包括两名男童和两名女童。
- 2月20日, Saqba 的住宅区遭到空袭, 据报 10 名平民丧生, 包括一名妇女、三名女童和一名医务人员, 另外至少 25 人受伤。
- 2月20日, 政府控制的大马士革农村省 Jaramana 镇总统广场附近遭到地面袭击, 据报 2 名平民丧生, 包括一名妇女, 另外至少 12 人受伤。
- 2月20日, 政府控制的大马士革 Abbasiyin 广场附近遭到地面袭击, 据报一名平民妇女丧生。
- 2月20日, 政府控制的大马士革 Sha'alan 的一所学校近处遭到地面袭击, 据报 3 名儿童丧生。
- 2月20日, 政府控制的国家博物馆地区遭到地面袭击, 据报 22 名平民丧生, 包括一名出租车司机, 另外 5 人受伤。
- 2月25日, Saqba 一所有外科、妇产科和儿科的医院遭到空袭, 据报该医院被迫停业, 部分剩余的库存药品也被摧毁。
- 从 2月25日上午开始, 反对派控制的 Shaffuniyah 镇遭到空袭和猛烈炮击。据人权高专办收到的报告, 袭击之后可能释放了毒剂, 多名平民发生呼吸困难, 包括 6 名儿童。据报其中一人当日死亡, 另一人于 3 月 1 日死亡。
- 2月26日, 杜马的住宅区遭到空袭。据报一幢住宅楼被击中后倒塌, 据称 13 名平民丧生, 包括四名妇女、六名女童和一名男童, 当时这些平民正在该楼地下室躲避。
- 2月26日, 据报反对派经管的 Shaffuniyah 地方理事会所在的建筑遭到空袭, 据报当时正在地下室的 6 名平民丧生, 包括理事会会长和两名理事会成员。实地消息来源指称, 袭击使用了燃烧武器。

阿勒颇省

- 2月1日, 反对派控制的阿勒颇南部 A'bad 村一个住宅区遭到空袭, 据报 6 名平民丧生, 包括一名妇女和三名儿童。
- 2月2日, 阿勒颇南部反对派控制地区附近的 Tall Hadiyah 村外围一个境内流离失所者营地遭到空袭, 据称 7 名平民丧生, 包括两名妇女和一名儿童。
- 2月19日, 阿夫林以南 Shirawah 县 Basutah 村一个住宅区遭到地面袭击, 据称一名 13 岁女童丧生, 另外至少 7 名来自同一家庭的 7 至 14 岁儿童受伤。

- 2月21日，阿夫林市中心一条街遭到地面袭击，据报民用基础设施遭到毁坏，包括为残疾儿童和孤儿服务 Malak 协会所在的建筑。当时正在楼内的两名男童被震碎的玻璃轻度致伤。据报该协会收容了 12 名儿童，有七名工作人员，所有人已转移到市内另一个建筑。
- 2月27日，Jindayris 县 Yalanquz 村附近一辆行驶中的汽车遭到地面袭击，据称一名正在陪伴母亲返村回家的平民丧生。母子两人先前为躲避战事逃往阿夫林。

伊德利卜省

- 2月4日，反对派控制的 Ma ‘arrat al-Nu ‘man 县 Kafr Nubl 一个住宅区遭到空袭，据报 9 名平民丧生，包括两名妇女和三名男童(其中有几个人属同一家庭)，另外至少 20 人受伤。
- 2月4日，反对派控制的 Ma ‘arrat al-Nu ‘man 一所大型医院遭到空袭，据称造成严重毁坏。据报这次事件还导致至少五名新生儿受伤，另外几名病人出现窒息症状，包括在先前一次袭击中受伤者。病人只得转移到附近的房屋或 Kafr Nubl 的医院。
- 2月4日，反对派控制的 Saraqib 东部一个住宅区遭到空袭，据报 11 名平民男子受伤，包括三名紧急救援人员。人权高专办与治疗伤者后报告所有受害者均呈现窒息、眼部灼烧和不适等症状的医疗人士进行了访谈，该人士认为这些症状与接触毒剂后的症状相同。
- 2月4日，反对派控制的伊德利卜市东南部 Wadi al-Nasim 一个住宅区的建筑遭到袭击，据称 12 名平民丧生，包括四名妇女和四名女童，其中有一名 1 个月的婴儿，另外至少 21 人受伤，包括五名妇女和四名儿童。
- 2月5日，Kafr Nubl 一所外科医院遭到空袭，据报造成大量毁坏，包括急救室和病房，一辆停在楼外的救护车也被摧毁。病人不得不转移，其中一些病人刚从一天前遭袭的另一所医院转移到这里。
- 2月5日，反对派控制的 Saraqib 区 Mardikh 村一个初级保健中心遭到空袭，据称造成严重毁坏，被迫停业。同一天，Saraqib 市一个血库遭到空袭，据称造成进一步物质毁坏。该设施先前曾在 1 月 18 日遭袭，已无法运作。
- 2月6日，反对派控制的叙利亚-土耳其边境阿夫林附近 Atimah 镇的一个境内流离失所者营地遭到地面袭击，据报一名来自拉卡的 8 岁女童丧生，7 名平民受伤，包括三名儿童(两名女童、一名男童)和两名妇女。
- 2月7日，Ma ‘arrat al-Nu ‘man 市西部居民区的一个住宅区遭到空袭，据报 12 名平民丧生，包括一名妇女，另外至少 10 人受伤。
- 2月8日，反对派控制的吉斯尔舒古尔东部 Mishmishan 村一个初级保健中心和附近一所高中遭到空袭，据称 8 名平民丧生，包括两名妇女和四名儿童，

另外至少 15 人受伤，包括三名紧急救援人员。据报袭击导致学校被毁坏，医疗设施停业。

- 2 月 8 日，反对派控制的汉谢洪 Kafr Sajnah 村遭到空袭，据报一名妇女和她的孩子丧生，另外至少 8 名平民受伤，其中有六名儿童。
- 2 月 8 日，汉谢洪市一个紧急救助设施遭到空袭，据报 3 名男性救助人员丧生，另外 4 人受伤。该设施被毁坏。此外，附近一所据了解已在先前遭袭后停业的医院再次遭到毁坏，据称一名担任警卫工作的平民男子丧生。
- 2 月 9 日，反对派控制的 Kafr Nubl 区 Has 镇住宅区遭到空袭，据报 15 名平民丧生，包括八名妇女和三名儿童(两名男童、一名女童)，另外至少 22 人受伤。

霍姆斯省和哈马省

- 2 月 1 日，反对派控制的 Kafr Nabudah 的住宅区遭到空袭，据报 5 名平民丧生，包括两名妇女，另外至少 10 人受伤。
- 2 月 6 日，反对派控制的 Hulah 县 Sam ‘alil 村住宅区遭到地面袭击，据报 2 名平民男子丧生。
- 2 月 9 日，Lataminah 的住宅区遭到地面袭击，据报 2 名妇女受伤。
- 2 月 16 日，反对派控制的 Hulah 县 Ghantu 的住宅区遭到地面袭击，据报至少 5 名平民受伤，包括一名妇女和两名儿童。
- 2 月 18 日，反对派控制的 Lataminah 地区 Latmin 村住宅区遭到空袭，据报一对夫妇丧生，另外至少 3 名平民受伤。
- 2 月 20 日，反对派控制的 Lataminah 地区 Zakah 村一个住宅区遭到地面袭击，据报一名 6 岁男童丧生。

德尔祖尔省

- 2 月 3 日，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制的该省东部 Bahrah 镇一所学校遭到空袭，据报至少 40 名平民丧生，包括 12 名妇女和 19 名儿童，死者大部分是来自阿勒颇省东部 Safirah 的境内流离失所者。
- 2 月 10 日，伊黎伊斯兰国控制的德尔祖尔市 Jubaylah 居民区危险爆炸物起爆，据称 2 名儿童丧生。
- 2 月 17 日，伊黎伊斯兰国控制的该省东部 Abu Hamam 的 Hawi 居民区危险爆炸物起爆，据报一名女童和一名男童丧生。
- 2 月 20 日，伊黎伊斯兰国控制的该省东部 Hajin 镇住宅区遭到空袭，据称至少 16 名平民丧生，包括两个家庭的六名妇女和五名儿童。
- 2 月 23 日，该省东部 Bahrah 镇一所住宅内的危险爆炸物起爆，据报屋内 3 名儿童丧生。

- 2月25日，该省东南部 Susah 和 Sha‘fah 两镇之间的 Zahrat Alluni 境内流离失所者聚集处遭到空袭，据称至少 11 名平民丧生。死者大多数是来自该省东部 Baghuz 的境内流离失所者。

拉卡省和哈塞克省

- 2月15日，拉卡市一所住宅内的危险爆炸物起爆，据报屋内一名平民丧生。
 - 2月15日，库尔德部队在哈塞克市 Nashwah 居民区进行突击搜查，据报将 3 名平民男子从家中带走，目的是征兵。
 - 2月16日，拉卡市 Nawawi 清真寺居民区街头危险爆炸物起爆，据称 2 名儿童丧生。
 - 2月18日夜晩，据称库尔德部队在哈塞克市 Ghuwayran 居民区将至少 9 名平民男子从家带抓走。他们至今下落不明。
-